



LABORATORIO

Sviluppo sostenibile e semplificazione:
*i riflessi su pubblica amministrazione, impresa e
diritti delle persone*

Responsabile Scientifico: Daniela Bolognino

RELAZIONE ATTIVITÀ SVOLTA NELL'ANNO 2024

Sommario: 1. Afferenti al laboratorio; 2. Programma attività 2023-2024; 3. Attività svolte nel 2024; 4. Programma attività per il 2025; 5. Allegati.

1. AFFERENTI AL LABORATORIO

1. Daniela Bolognino (Responsabile scientifico da ottobre 2023)
2. Carlo Bersani
3. Di Santo Luigi
4. Federici Daniela
5. Maiello Francesco
6. Paola Pasquino
7. Riccio Antonio
8. Reali Stefano
9. Trinchi Alessandro

Nel corso dell'anno 2024 sono stati deliberati in Consiglio di Dipartimento nuovi afferenti, in particolare Carlo Bersani e Paola Pasquino.

2. PROGRAMMA ATTIVITÀ PER IL PERIODO 2023/2024.

L'attuale momento storico è caratterizzato da un poderoso processo riformatore collocato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), che delinea una programmazione politica di riforme e investimenti orientate allo sviluppo sostenibile, in un nuovo rapporto tra le scelte di politica pubblica e la qualità della vita dei cittadini, sicché – in linea con i BES (indicatori di benessere equo e sostenibile) - il benessere e lo sviluppo sostenibile che scaturiranno dall'attuazione del PNRR saranno valutati non solo nella sua dimensione economica ma anche nelle dimensioni sociali e ambientali.

In tale contesto riformatore, il laboratorio ***Sviluppo sostenibile e semplificazione: i riflessi su pubblica amministrazione, impresa e diritti delle persone*** ha l'obiettivo di analizzare le riforme in corso, non solo sotto il profilo contabile e finanziario, per

verificare e comprendere i possibili impatti sul benessere economico e sociale, per una politica di sviluppo del Paese che ambisca a costruire un benessere anche "oltre il PIL"¹.

Il laboratorio sarà quindi orientato a sviluppare attività di ricerca sulle riforme del PNRR: a) riforme orizzontali, che interessano la pubblica amministrazione e la giustizia; b) riforme abilitanti, su semplificazioni e concorrenza; c) riforme settoriali, contenute all'interno delle singole Missioni², relative a specifici ambiti di intervento o attività economiche, destinate a introdurre regimi regolatori e procedurali più efficienti nei rispettivi ambiti settoriali.

Nell'attività di ricerca una particolare attenzione sarà dedicata ai temi:

- **del rafforzamento e valorizzazione del capitale umano**, che hanno l'obiettivo di implementare e ammodernare il sistema di reclutamento e formazione del personale delle amministrazioni; un miglioramento del sistema di progressioni di carriera non automatiche ma meritocratiche; un sistema di valutazione delle *performance* maggiormente selettivo; il rafforzamento del ruolo della dirigenza pubblica e un intervento sull'organizzazione del lavoro e sulla disciplina del lavoro agile, anche per conciliare i tempi di vita e lavoro;
- **della semplificazione delle procedure amministrative e digitalizzazione dei processi**, per valutare quali trasformazioni sono in atto per una PA semplice, snella e connessa, capace di offrire servizi "*pensati sulle reali esigenze dei cittadini e delle imprese*";
- **della riforma della giustizia civile**, le cui riforme proposte hanno l'obiettivo di aumentare l'efficienza del sistema giudiziario civile e garantire l'effettività della tutela dei diritti; il tutto nella consapevolezza "*che l'efficienza del sistema giustizia è condizione indispensabile per lo sviluppo economico e per un corretto funzionamento del mercato*" (PNRR, p.56)

¹ Si ricorderà che nel 2007 Commissione europea, Parlamento europeo, Club di Roma, WWF e Ocse hanno organizzato la conferenza "Beyond Gdp" per porre il tema che performance economica non conclude la valutazione del benessere della società. Nel 2010 l'Italia avvia il progetto BES per misurare il Benessere equo e sostenibile e con la legge n. 163 del 2016 di modifica della legge di contabilità pubblica è stato previsto il collegamento tra indicatori di benessere equo e sostenibile e programmazione economica e di bilancio.

²In particolare: 1. digitalizzazione, innovazione e competitività, turismo e cultura; 2. Rivoluzione verde e transizione ecologica; 3. Infrastrutture e mobilità sostenibile; 4. Istruzione e ricerca; 5. Inclusione e coesione; 6. salute.

- **della semplificazione del sistema fiscale**, considerata riforma fondamentale a fronte di una frammentazione della legislazione tributaria, di un sistema fiscale articolato e complesso, sotto alcuni profili non equo, con spazi per l'elusione fiscale e possibile freno per gli investimenti.

La prospettiva delle ricerche volgerà lo sguardo anche verso la collocazione del sistema Paese Italia rispetto agli **obiettivi dell'Agenda 2030, nella necessaria prospettiva multilivello e multilaterale di diritto europeo e internazionale.**

Inoltre, le ricerche del laboratorio saranno volte a prestare attenzione allo sviluppo sostenibile collegato alla **riduzione dei divari: di genere, intergenerazionali e territoriali.**

Con riferimento a questo ultimo aspetto, anche in considerazione della collocazione territoriale dell'Università di Cassino e del Lazio meridionale, che si pone quale polo culturale e di sviluppo per il territorio, si presterà attenzione alle riforme per lo **sviluppo delle aree interne**, volte a creare lavoro, realizzare l'inclusione sociale e ridurre i costi dell'abbandono del territorio. In tale prospettiva le ricerche avranno anche ad oggetto il tema dell'**amministrazione condivisa**, quale applicazione dell'art. 118 ultimo comma della Costituzione e nuovo modello organizzativo per il perseguimento dell'interesse generale.

Obiettivo è dunque quello di proporre dei temi di ricerca applicata che possano creare sviluppo, valorizzazione e crescita del territorio del basso Lazio.

La realizzazione di tale programma sarà resa possibile dalla composizione multidisciplinare del laboratorio, a cui afferiscono colleghi di filosofia del diritto, di diritto amministrativo, di diritto del lavoro, di diritto processuale civile, di diritto tributario, di diritto internazionale e di politica economica, che consentono di affrontare a tutto tondo la sfidante attività di ricerca programmata.

3. ATTIVITÀ SVOLTE DAL LABORATORIO

Nell'ambito del **Laboratorio di ricerca Sviluppo sostenibile e semplificazione: i riflessi su pubblica amministrazione, imprese e diritti delle persone**, del Dipartimento di Economia e Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Cassino e del Lazio

meridionale di cui sono Responsabile scientifico, ho organizzato i seguenti Seminari di Studio:

a) 15.02.2024 - La disciplina del whistleblowing nell'ordinamento eurounitario e nazionale. Un dialogo tra diritto amministrativo e diritto del lavoro.

Università di Cassino e del Lazio Meridionale.

Introduce *Daniela Bolognino*; relazione di *Lorenza Tomassi* su "I chiaroscuri sulla disciplina del whistleblowing: dalla direttiva europea alla normativa nazionale di recepimento"; discussant *Antonio Riccio*;

b) 10.04.2024 – Il reclutamento e la formazione del personale nell'attuazione del Pnrr: interrogativi e opportunità.

Università di Cassino e del Lazio Meridionale.

Introduce e interviene *Daniela Bolognino* su: "Le nuove norme sul reclutamento "a regime": semplificazione e qualità; relazione di *Federica Zaccarelli*, su "Politiche di formazione e valorizzazione dei lavoratori pubblici"; discussant *Gianfranco D'Alessio*; modera *Antonio Riccio*;

c) 15.05.2024 - Mali antichi e nuove sfide. I controlli della Corte dei conti sulle Autonomie locali nella stagione del PNRR.

Università di Cassino e del Lazio Meridionale.

Introduce e conclude *Daniela Bolognino*. Interventi di *Elena Miceli* su: Il controllo concomitante della Corte dei conti e il PNRR; di *Pierfrancesco Miele* su: Sistema dei controlli interni e ruolo della Corte dei conti; discussant *Massimiliano Maitino*, con anche in intervento su: Crisi dell'ente locale e riequilibrio finanziario pluriennale; modera *Harald Bonura*;

d) 23.05.2024 – Festival dello Sviluppo sostenibile 2024 - Tavola rotonda dal titolo La strategia per le aree interne e i piccoli Comuni: le sfide per lo sviluppo sostenibile. L'evento si inserisce nell'ambito del Festival dello Sviluppo sostenibile 2024, promosso da Alleanza italiana per lo sviluppo sostenibile (ASVIS), organizzato dal "Laboratorio Sviluppo sostenibile e semplificazione: i riflessi su pubblica amministrazione, impresa e diritti delle persone", da

“MarkLab – Laboratorio di Marketing, entrambi del Dipartimento Economia e Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale, dal Comitato di Ateneo per lo Sviluppo Sostenibile (CAsE) e con il patrocinio della Rivista Diritto ed Economia dei Comuni.

Università di Cassino e del Lazio Meridionale.

Saluti – *Luigi Di Santo*; introduce *Daniela Bolognino*; relazioni di *Luigi Famiglietti*, *Francesco Minchillo*, *Marcello Sansone*, *Lara Panfili*, *Pierciro Galeone*, interventi programmati di: *Anna Parisi*, *Enrico Pittiglio*, *Francesco Scalia*; conclude *Margherita Interlandi*.

- a) **18.11.2024 - Prefetture, centri, autonomie. Funzioni e relazioni per la prevenzione della corruzione** Università di Cassino e del Lazio Meridionale. Introduce e modera *Daniela Bolognino*; relazione di *Anna Paiano* su “Il ruolo delle prefetture: tra centro e territori ” e *Anna Paiano* su “Il Prefetto e la prevenzione della corruzione nell’area contratti pubblici”; discussant *Carlo Bersani* e *Marco De Nicolò*.

4. PROGRAMMA ATTIVITÀ 2025.

In vista della convocazione della riunione dei membri del laboratorio per deliberare il programma attività 2025, si evidenzia che il perdurare del poderoso processo riformatore collocato nell’ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) richiede il mantenimento del medesimo programma di ricerche e attività per seguirne adeguatamente gli sviluppi normativi e applicativi.

5. ALLEGATI

ROMA, 26.01.2025

Daniela Bolognino